Z40 N3/772

240779
№ 779.

Издательство НАРОДОПРАВСТВО

Т. МИХАЙЛОВЪ.

9(с)1741/6
М69

КАКАЯ НУЖНА РЕСПУБЛИКА

№ 3

Цѣна 15 коп.

1961
Инв. № 29038
12254 V

МОСКВА.
Тип. «Моск. Печ. П-во» В. Вентерова, Мясницкая, 20.
1917 г.

962 г.

Издательство НАРОДОПРАВСТВО

Г. МИХАЙЛОВЪ.

КАКАЯ НУЖНА РЕСПУБЛИКА

№ 3

Цѣна 15 коп.

МОСКВА.
Тип. «Моск. Печ. П-во» В. Венгерова, Мясницкая, 20.
1917 г.

40 179

Издательство НАРОДОПРАВСТВО.

Т. МИХАЙЛОВЪ.

КАКАЯ НУЖНА РЕСПУБЛИКА

№ 3

257

Цѣна 15 коп.

МОСКВА.
Тип. «Моск. Печ. П-во» В. Венгерова, Мясницкая, 20.
1917 г.

1952 г.

Государственная публичная
историческая
библиотека России

1457841

КАКАЯ НУЖНА РЕСПУБЛИКА.

Совершившійся государственный переворотъ, поставилъ насъ передъ сложной задачей, отъ правильнаго разрѣшенія которой зависитъ весь будущій укладъ нашей жизни.

Русская революція до основанія расшатала старый самодержавный режимъ, вызвала необходимость совершенно новаго строительства государственной жизни на основахъ народоправства.

Для осуществленія этой цѣли мы всѣ должны столковаться о формахъ, опредѣляющихъ наши отношенія, о такомъ верховномъ государственномъ аппаратѣ, которому мы ввѣримъ регулированіе нашихъ судебъ.

Изъ всѣхъ формъ государственнаго управленія, какія исторія выработала до настоящаго времени, обратимся къ монархіи и республикѣ въ ихъ варіаціяхъ.

О МОНАРХІИ.

Монархіи различаются самодержавныя и ограниченныя парламентомъ. Самодержавная монархія со всѣми ея преступленіями и позоромъ намъ достаточно знакома—поэтому не будемъ долго на ней останавливаться. Да и помимо этого

самодержавная власть несложна по своей конструкціи. Вся власть, какъ законодательная, такъ исполнительная и судебная, исходитъ отъ самодержца и къ нему же восходитъ правда, и при самодержавномъ образѣ правленія имѣются писанные законы, но эти законы совершенно безсильны, не предохраняютъ ни отъ произвола самодержца, ни отъ преступленія царскихъ слугъ въ лицѣ безотвѣтственной бюрократіи и ея агентовъ.

Самодержавный строй насаждаетъ неравенство, создаетъ кадры людей, кормящихся за чужой счетъ, живущихъ лишь обирательствомъ всего народа. Напрасно стали бы искать управы на младшихъ у старшихъ—всѣ они изъ одного тѣста и другъ-друга покрываютъ.

Такой строй держался у насъ дольше, чѣмъ у всѣхъ народовъ, и то было нашимъ позоромъ и несчастьемъ.

Что же касается монархіи ограниченной парламентомъ, то и она не даетъ народу полной свободы въ распоряженіи своей судьбой, въ той или иной мѣрѣ связываетъ народныя силы. При монархіи, какова бы она ни была, народъ, какъ бы отказывается отъ части своихъ правъ въ пользу одного лица—царя или короля.

При всѣхъ разновидностяхъ, монархія имѣетъ то общее, что монархъ безотвѣтственъ за свои поступки, власть его наслѣдственна.

Но въ монархіяхъ ограниченныхъ, — напримѣръ, въ Англіи,—за поступки короля отвѣтственны, по крайней мѣрѣ, министры. У насъ же царила полная безотвѣтственность министровъ, такъ что парламентаризма въ западноевропейскомъ смыслѣ въ Россіи, разумѣется не было. Быв-

шій предсѣдатель совѣта министровъ графъ Коковцевъ находилъ даже, что «у насъ славу Богу, нѣтъ и парламента».

Помимо того, въ Англіи министры назначаются изъ членовъ парламента, составляющихъ его большинство. Этимъ гарантируется сотрудничество парламента—власти законодательной—съ министрами и королемъ— властью исполнительной. Король, имѣя право отвергать законъ, прошедшій черезъ парламентъ, можетъ это сдѣлать только съ согласія министровъ, но въ такихъ случаяхъ министерство теряетъ довѣріе парламентскаго большинства и вынуждено или подать въ отставку или распустить парламентъ, назначивъ новые выборы. Однако къ роспуску парламента серьезный государственный дѣятель прибѣгаетъ лишь въ крайнихъ случаяхъ, когда имѣются основанія полагать, что вновь избранный парламентъ не пойдетъ по стопамъ своего предшественника. При безотвѣтственности министровъ очень часты случаи неодобренія царемъ законовъ, а слѣдовательно и отклоненія ихъ. Если же парламентъ проявляетъ настойчивость, то это влечетъ за собой совершенно безнаказанный роспускъ парламента, какъ это имѣло мѣсто у насъ съ первой и второй думой.

Помимо этого та же безотвѣтственность ставитъ въ тяжелое положеніе парламетъ въ области запросовъ, одного изъ наиблѣе силныхъ орудій парламента въ борьбѣ съ самовластіемъ министровъ. Послѣдніе иногда цѣлыми годами не отвѣчаютъ на предъявлонные имъ запросы, а если и отвѣчаютъ, то вотумъ парламента для нихъ безразличенъ. Недовѣріе парламента не влечетъ за собой ихъ обязательной отставки.

Въ области законодательства, король, или царь, помимо

права отклоненія закона, можетъ располагать и правомъ законодательной инціативы, какъ это имѣло мѣсто въ нашей конституціи.

Царю или королю совмѣстно съ министрами принадлежитъ и вся исполнительная власть. При отвѣтственномъ парламентскомъ министерствѣ, король, какъ это имѣетъ мѣсто въ Англіи, осуществляетъ исполнительную власть фактически совмѣстно съ парламентомъ.

У насъ же исполнительная власть была совершенно обособлена отъ парламентской и, бережно оберегая себя отъ вмѣшательства парламента, законодательствовала параллельно съ парламентомъ на основаніи пресловутой 87 ст. основныхъ законовъ.

Выясняя прерагативы монарха, мы указали уже вскользь и на роль парламента въ ограниченной монархіи. Парламентъ, состоящій въ большинствѣ конституціонно-монархическихъ странъ изъ двухъ палатъ, имѣетъ главнымъ образомъ, законодательныя функціи, или же исполнительно-законодательныя.

Мы устанавливаемъ такую градацію потому, что въ Англіи, какъ мы выдѣли выше, парламентъ контралируетъ еще исполнительную власть въ дѣлѣ управленія. Этотъ контроль осуществляется палатами, или только путемъ запросовъ, или же и посредствомъ суда надъ министрами, которыя въ Англіи осуществляется палатой лордовъ.

Что касается состава парламента, то онъ не во всѣхъ странахъ одинаковъ, но какъ общее правило можно отмѣтить, что нижняя палата состоитъ изъ представителей народа безъ различія классовъ, а верхняя, изъ представителей

высшихъ классовъ населенія, изъ которыхъ часть попадаетъ по выборамъ, а часть по назначенію Короля.

Этимъ правомъ назначенія членовъ верхней палаты монархи обычно пользуются съ цѣлью производить давленіе на то или иное направленіе законодательства.

Третьимъ элементомъ верховной власти конституціонной монархіи является судъ. Имѣя своимъ назначеніемъ отправленіе правосудія на основаніяхъ изданныхъ законовъ, судъ долженъ быть вполнѣ независимъ отъ какой бы то ни было власти. Этотъ идеалъ суда не вполнѣ выдерживается даже въ конституціонныхъ монархіяхъ, и «по-щегловитовски» попирается въ монархіяхъ неограниченныхъ. Во всѣхъ констуціонныхъ монархіяхъ судьи назначаются королемъ. Мы подробно остановились на конституціонно-монархическомъ правленіи и правели наиболѣе современную форму, а имнено англійскую конституцію.

Однако, даже англійская конституція грѣшитъ столькими несовершенствами, которыя плохо вяжутся съ принципами подлинной демократіи. Наслѣдственная власть монарха не даетъ никакихъ гарантій, что основные законы, опредѣляющіе его прерогативы, будутъ имъ соблюдаться въ интересахъ народа.

Англійская конституція предоставляетъ монарху право законодательнаго veto,—при наличности злой воли со стороны короля; это право можетъ стать орудіемъ, въ рукахъ короля для борьбы съ парламентомъ. Право назначенія въ верхнюю палату—второе орудіе въ рукахъ короля для борьбы съ неугодными ему постановленіями нижней палаты.

Сама наличность двухъ палатъ уже въ достаточной мѣрѣ

говоритъ за то, что въ странѣ существуетъ аристократія, которая почему-то присвоила себѣ право контроля надъ народнымъ законодательствомъ. Да и возможна ли страна съ королемъ или царемъ во главѣ и безъ аристократіи? Наличность кололя сама по себѣ являтся залогомъ сословныхъ подраздѣленій, а слѣдовательно и неравенства, основаннаго исключительно на привиллегіяхъ. **Неравенство и неполноправность—спутники всякой монархіи, какъ неограниченной, такъ и ограниченной.**

О РЕСПУБЛИКѢ.

Иначе обстоитъ въ странахъ съ республиканскимъ образомъ правленія.

Республикой называется такой образъ правленія, при которомъ **глава государства выборное лицо** (президентъ). Законодательная власть принадлежитъ палатѣ депутатовъ и сенату, при чемъ всякій законъ восходитъ на одобреніе президента. Законъ, неодобренный президентомъ, вторично разсматривается законодательными палатами и въ случаѣ вторичнаго принятія законъ вступаетъ въ силу.

Президентъ французской республики, согласно конституціи, имѣетъ право законодательнаго почина, опубликовывать законы, заключать договоры съ иностранными государствами, можетъ отсрочить засѣданіе палатъ на мѣсяцъ, можетъ, съ согласія сената, и совершенно распустить палату. Отвѣтственъ президентъ только за измѣну, при чемъ суду предаетъ его палата депутатовъ, а судитъ его сенатъ.

Но безотвѣтственность президента въ области управленія только видимая,—безъ подписи министровъ всѣ его распоряженія не имѣютъ силы. Министры же вполнѣ отвѣтственны за дѣйствія президента въ области управленія. Предоставляя президенту права почти монарха, французская конституція ставитъ его, однако, въ такія условія, при которыхъ всѣ права президента обращаются въ фикцію.

Президентомъ можетъ быть избранъ каждый гражданинъ, имѣющій отъ роду 21 годъ. Выбираетъ президента соединенное засѣданіе сената и палаты депутатовъ, объединяющихся въ одно «національное собраніе».

Члены палаты депутатовъ избираются всеобщимъ прямымъ избирательнымъ правомъ изъ гражданъ въ возрастѣ не ниже 25 лѣтъ. Главнѣйшими условіями избирательнаго права—является возрастъ—21 годъ, жительство въ одной мѣстности не менѣе ½ года и несудимость.

Во Франціи лишены избирательнаго права женщины и такимъ образомъ всеобщность избирательнаго права довольно неполная, одностороняя.

Если выбирать имѣетъ право всякій гражданинъ мужского пола, то не такъ обстоитъ вопросъ съ правомъ быть избраннымъ. Непремѣннымъ условіемъ права баллотироваться въ члены палаты депутатовъ является не состояніе на государственной службѣ, какъ военной, такъ и гражданской, непринадлежность къ династіямъ, царствовавшимъ во Франціи, Избраннымъ считается гражданинъ, получившій при первыхъ выборахъ абсолютное большинство, а при вторичныхъ выборахъ только относительное большинство. Помимо законодательства, палата депутатовъ осуществляетъ

контроль въ области управленія путемъ запросовъ. На запросъ, который имѣетъ право вносить каждый депутатъ, министръ можетъ и не отвѣчать. Интерпеляція—это тотъ же запросъ, но внесенный въ письменной формѣ съ изложніемъ предмета интерпеляціи.

За интерпеляціей слѣдуетъ голосованіе палаты, которая можетъ осудить дѣйствія министра, что неминуемо влечетъ за собою отставку министра, а иногда и всего кабинета.

Поэтому каждый министръ заинтересованъ въ скорѣйшемъ оправданіи своемъ передъ палатой. И интерпеляція рѣдко остается безъ отвѣта.

Что касается сената, то это своего рода верхняя палата, состоящая изъ лицъ, не моложе 40 лѣтъ, избираемыхъ департаментами не всеобщею подачей голосовъ, а особымъ избирательнымъ съѣздомъ. Каждой палатѣ въ отдѣльности принадлежитъ право почина въ вопросѣ объ измѣненіи самой конституаіи, но вопросъ объ измѣненіи республиканской формы правленія не подлежитъ обсужденію даже національнаго собранія.

Республику аналогичную французской мы видимъ и въ Америкѣ, съ той только разницей, что, президентъ американской республики избирается не палатами, а всенародно. Есть еще одна отличительная черта американской конституціи отъ французской. Американская конституція болѣе точно оговариваетъ права президента, ставя его въ положеніе только лишь представителя націи, выполняющаго возлагаемыя на него порученія. Американская республика, демократичнѣе французской.

Какого же образа правленія мы должны добиваться въ нашемъ **Учредительномъ Собраніи?**

На этотъ вопросъ можетъ быть только одинъ отвѣтъ—мы **должны добиваться демократической республики.** Мы должны добиваться такого государственнаго устройства, **чтобы вся полнота власти принадлежала всему народу въ цѣломъ.** Подлино демократическая республика будетъ лишь тогда, если ее удастся построить на слѣдующихъ основахъ:

1) Вся **законодательная власть** принадлежитъ исключительно **одной палатѣ депутатовъ**—второй палаты не должно быть—**избираемымъ на два года** и получающихъ жалованье.

2) Выборы какъ въ **палату,** такъ въ **мѣстные и областные органы самоуправленія** производятся **всеобщимъ, равнымъ, прямымъ и тайнымъ голосованіемъ,** безъ какихъ бы то ни было ограниченій національныхъ, цензовыхъ, касающихся пола, образованія, служебнаго или иного положенія. Мужчины и женщины, достигшіе 20 лѣтняго возраста независимо отъ того, имѣетъ ли данное лицо какія-либо средства или нѣтъ, состоитъ ли оно на службѣ военной, государственной или общественной, православный ли, магометанинъ, іудей или другой како-либо религіи и національности, живетъ ли осѣдло или нѣтъ,—если только это лицо не преступникъ, ограниченный въ правахъ по суду, и не душевнобольной, имѣетъ право избирать и быть избираемымъ на всѣ должности въ государствѣ, отъ самой низшей до самой высшей.

3) Палата, избиранная на такихъ началахъ, издаетъ всѣ законы.

4) **Законодательный починъ (право народной инціативы) долженъ быть предоставленъ и народу непосредственно,** въ лицѣ извѣстной группы гражданъ.

Это надо понимать такъ, что **опредѣленное въ основныхъ**

законахъ число гражданъ имѣетъ право предложить парламенту свой проэктъ закона, какой оно считаетъ нужнымъ для народа.

5) Точно также граждане имѣютъ **право требовать отъ парламента, чтобы законъ,** одобренный **имъ, былъ поставленъ на народное голосованіе.** Такое **право**—называется правомъ **референдума.**

По швейцарской конституціи (§ 89, 1874 года) **всѣ законы** союзной **республики подлежатъ народному голосованію,** если того **потребуютъ** 8 кантоновъ или **30000 гражданъ-избирателей.**

При ревизіи конституціи (частичной или полной) народное голосованіе обязательно (параграфъ 123).

6) Законы получившіе одобреніе палаты, а въ иныхъ случаяхъ и народа, должны быть проведены въ жизнь той-же платой, т.-е. исполнительная власть принадлежитъ той-же палатѣ депутатовъ. Но вся палата въ цѣломъ не можетъ осуществлять исполнительной власти. Для этой цѣли **палата избираетъ изъ своей среды министерскую коллегію, по числу** отраслей государственнаго управленія, которая и осуществляетъ **исполнительную власть** подъ контролемъ парламента. **Одинъ изъ членовъ коллегіи является предсѣдателемъ ея, избираемымъ ежегодно съ возложеніемъ на него функцій президента.** Такой порядокъ (онъ существуетъ въ Швейцаріи) дастъ гарантію полной отвѣтственности даже высшаго главы государства, больше того, это высшее главенство фактически обезпечиваетъ за палатой депутатовъ въ цѣломъ.

Принципъ выборности и отвѣтственности мы должны

примѣнять въ отношеніи **всѣхъ** безъ исключенія **представителей власти,** на какой бы ступени она не находилась.

7) **Тотъ же принципъ** выборности и отвѣтственности примѣняется и **въ области судопроизводства. Только, избираемые** на опредѣленный срокъ **судьи** могутъ быть истинными проводниками права. Судья-гражданинъ, избираемый народной волей на столь отвѣтственный постъ, будетъ руководиться только велѣніями совѣсти. Смѣняемый, въ случаѣ несоотвѣтствія посту, на который избранъ, **отвѣтственный,** если онъ злоупотребляетъ врученной ему властью, **независимый,**—условіе безъ котораго немыслимо, истинное правосудіе,—судья будетъ всегда отображеніемъ народной совѣсти.

8) Широкое **мѣстное,** а тамъ, гдѣ это вызывается особыми бытовыми условіями, и **областное самоуправленіе.**

9) **Право на самоопредѣленіе** (культурно-національную автономію) за всѣми націями, населяющими Россію.

10) При демократической республикѣ совершенно недопустимы **косвенные налоги.** Они **подлежатъ полной отмѣнѣ. Вводится исключительно прямое обложеніе,** падающее **на имущіе классы** и не затрагивающее лицъ, зарабатывающихъ только на существованіе. Средства, которые дастъ прямое обложеніе, идутъ главнымъ образомъ, на удовлетвореніе мѣстныхъ нуждъ и лишь въ меньшей долѣ—на нужды общегосударственныя.

11) Неприкосновенность личности и жилища; неограниченная свобода совѣсти, слова, печати, собраній, стачекъ, союзовъ, передвиженія, промысловъ, уничтоженіе сословій и полная равноправность всѣхъ гражданъ, независимо отъ

пола, религіи, расы и національности,—вотъ основные неотъемлемые принципы демократической республики.

12) Въ демократической республикѣ должно быть въ полной мѣрѣ осуществлено право каждаго преслѣдовать въ обычномъ порядкѣ передъ судомъ присяжныхъ всякаго чиновника, **право дарового и обязательнаго** общаго и профессіональнаго **образованія на родномъ языкѣ** для всѣхъ дѣтей обоего пола до 16 лѣтъ, при непремѣнномъ снабженіи бѣдныхъ дѣтей пищей, одеждой и учебными пособіями за счетъ государства. Право образованіе должно быть обезпечено созданіемъ за счетъ государства и органовъ самоуправленія необходимыхъ для этого школъ.

13) Одной изъ основъ демократической республики является право каждаго гражданина объясняться на родномъ языкѣ на собраніяхъ, введеніе родного языка на равнѣ съ государственнымъ во всѣхъ мѣстныхъ, общественныхъ и государственныхъ учрежденіяхъ.

14) Должно быть проведено отдѣленіе церкви отъ государства и школы отъ церкви. Религія является частнымъ дѣломъ каждаго, всѣ расходы, связанныя съ тѣмъ или другимъ религіознымъ культомъ, падаютъ на общины вѣрующихъ безъ какой-бы то ни было денежной поддержки государства и его органовъ.

15) Демократическая республика должна **замѣнить постоянное войско**, поглощающее огромныя народныя деньги, **всеобщимъ вооруженіемъ гражданъ**. (Народная Милиція). **Вооруженный** народъ—единственно надежный и вѣрный **стражъ**, какъ **свободы внутри страны**, такъ **и Независимости отъ сосѣдей**, армія-народъ **дѣлаетъ невозможными войны**,

затѣваемыя исключительно капиталистами въ цѣляхъ корысти и наживы.

Вотъ почему широкія массы должны выбирать въ Учредительное собраніе такихъ людей, которые являются сторонниками республики демократической въ подлинномъ смыслѣ слова т. е. выбирать соціалистовъ.,

Только демократическая республика дастъ намъ возможность ввести максимумъ соціальныхъ реформъ, мыслимыхъ въ условіяхъ капиталистическаго строя. Только черезъ демократическую республику лежитъ путь къ соціализму.

Издательство НАРОДОПРАВСТВО.

Москва, Рождественскій бул[illegible]. 10, кв. 12, телеф. 2-86-33.

Поступили въ продажу №№:

1. НУЖНА ЛИ ВОЙНА? (Статьи Короленко, Кропоткина, Плеханова, Бернарда Шоу). Ц. **20** к.
2. РОМАНОВЪ и СУХОМЛИНОВЪ. (Факты и документы). Ц. **15** к.
3. КАКАЯ НУЖНА РЕСПУБЛИКА. Т. Михайлова. Ц. **15** к.
4. ЧТО ГОВОРЯТЪ ПРОТИВНИКИ ВОЙНЫ. (Важные документы). Ц. **25** к.

Дальнѣйшіе выпуски готовятся къ печати.

Пересылка не менѣе 10 книжекъ (деньги переводомъ по почтѣ) за счетъ издательства.

Издательство ставитъ себѣ цѣлью серіей популярныхъ выпусковъ содѣйствовать выработкѣ соціально-политическаго правосознанія широкихъ массъ демократіи.